

Servizio Governo del Territorio
Ufficio S.U.A.P. e Attività Produttive

Classificazione: O - 20250000002

Arezzo, il 09/04/2025

Provvedimento n. 849

OGGETTO: PROCEDURA APERTA EX ART. 71 D.LGS. 36/2023 PER L’AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO, RISCOSSIONE CANONE PATRIMONIALE DI SUOLO PUBBLICO, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA, DEL CANONE DI CONCESSIONE PER L’OCCUPAZIONE DELLE AREE DESTINATE AL COMMERCIO SU AREA PUBBLICA NONCHE’ DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA PER ANNI 4 DEL COMUNE DI AREZZO. CIG.B4DDFA4AEO

Il Direttore

Premesso che con determina n. 3182 del 12/12/2024 è stato:

- approvato il progetto del servizio di gestione, accertamento e di riscossione, ordinaria e coattiva, del canone patrimoniale di concessione autorizzazione o esposizione pubblicitaria, del canone per le occupazioni di spazi ed aree pubbliche ivi comprese le aree mercatali, del canone sulle pubbliche affissioni, inclusa la materiale affissione dei manifesti, in un unico livello;

- indetta la procedura aperta, ai sensi dell’art. 71 del D.lgs n. 36/20023 e s.m.i., per l’affidamento in concessione del servizio in oggetto, mediante la piattaforma telematica START, per la durata di anni 4, con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell’art.108 comma 2 del decreto citato;

- è stata prenotata la spesa di € 511.160,00 al capitolo 7021 per ciascun esercizio finanziario dal 2025 al 2028 come di seguito dettagliato: prenotazione di impegno di spesa n.703/2025, 214/2026; 124/2027; 88/2028;

- con provvedimento dirigenziale n. 3307 del 19/12/2024 è stata prevista una proroga tecnica alla ditta già aggiudicataria fino al 30/04/2025 e contestualmente è stata ridotta la prenotazione di impegno per l’anno 2025 n. 703/2025 con l’assunzione di impegno di spesa n. 757/2025 per € 350.000,00;

Dato atto che:

- il bando di gara è stato pubblicato sulla piattaforma ANAC in data 18/02/2024 ed è venuto a scadere in data 21.01.2025 alle ore 12:00;

- la procedura è stata espletata in modalità interamente telematica sul Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START) all'indirizzo <https://start.toscana.it/>;

- entro il termine di scadenza del bando è pervenuta una sola offerta e precisamente quella della società I.C.A. Imposte comunali Affini s.p.a. con sede legale a Roma Via di Novella n.22 P.IVA.01062951007;

Richiamato il verbale n. 1 del 12.01.2025 da cui emerge che il RUP ha aperto la busta amministrativa dell'unica offerta pervenuta, ha verificato la completezza e regolarità della documentazione amministrativa ivi contenuta ed ha ammesso l'operatore economico alle successive fasi di gara;

Dato atto che, con il provvedimento dirigenziale n.288 del 31.01.2025 è stata nominata la Commissione giudicatrice, preposta all'esame dell'offerta tecnica;

Visto il verbale n. 2 del 31.01.2025, da cui emerge che la Commissione giudicatrice in successione:

- ha aperto la busta tecnica ed ha valutato, in seduta riservata l'offerta tecnica dell'unico operatore partecipante, assegnando i punteggi a ciascun elemento di valutazione;

- ha aperto l'offerta economica, ha dato lettura del ribasso offerto sull'aggio (0,38%) e dell'importo minimo garantito (€ 1.350.000,00), nonché ha assegnato i relativi punteggi come da tabella sotto riportata:

ditta	Punti Offerta tecnica	Punti Offerta economica (ribasso sull'aggio)	Offerta ec. Punto 2	Totale
I.C.A s.p.a.	72,20/80	10/10	10/10	92,20/100

- ha proposto di aggiudicare la gara di che trattasi in favore della ditta I.C.A. Imposte comunali Affini s.p.a. con sede legale a Roma Via di Novella n.22 P.IVA.01062951007, che ha offerto un aggio pari al 12,95% e un importo minimo garantito pari ad € 1.350.000,00;

Considerato che l'operatore ha dichiarato un costo della manodopera pari ad € 1.091.111,44, superiore all'importo stimato dalla stazione appaltante (€ 1.062.089,36) e ha dichiarato di applicare il medesimo CCNL individuato negli atti di gara;

Ritenuto congruo il costo della manodopera offerto dall'operatore economico;

Atteso che si è proceduto tramite il FVOE alla verifica dell'autocertificazione presentata in sede di gara, e, dunque all'acquisizione dei seguenti certificati:

- 1) l'iscrizione alla C.C.I.A.A. con l'indicazione dell'inesistenza di procedure concorsuali in corso o pregresse;
- 2) la visura del casellario informatico dell'Autorità Nazionale Anticorruzione da cui non risultano annotazioni a carico della ditta;

- 3) i certificati generali del casellario giudiziale dei soggetti di cui all'art. 94, comma 3 del Codice, presso il Ministero della Giustizia, e, dai quali non risultano a carico degli interessati motivi ostativi a contrattare con la Pubblica Amministrazione;
- 4) il certificato dell'anagrafe delle sanzioni amministrative dipendenti da reato, rilasciato dal Ministero della Giustizia, dal quale non risultano annotazioni;
- 5) la certificazione della regolarità fiscale rilasciata dalla direzione dell'Agenzia delle Entrate territorialmente competente;

Atteso altresì che sono stati acquisiti:

- 1) il D.U.R.C. (Documento Unico Regolarità Contributiva), attestante la regolarità del versamento dei contributi INPS e INAIL;
- 2) la comunicazione antimafia provvisoria ai sensi dell'art. 3, c. 2 del D.L. 16/07/2020, n. 76, rilasciata dal Ministero dell'Interno mediante la Banca Dati Nazionale Unica della Documentazione Antimafia dalla quale risulta che non sussistono le cause di decadenza, di sospensione o di divieto di cui agli artt. 67 e 84, comma 4, lettere A), B) e C) del codice antimafia;
- 3) la certificazione di ottemperanza agli obblighi previsti dalla legge 68/99;

Ritenuto pertanto, ai sensi dell'art. 17, c. 5 del D.lgs. 36/2023, di poter disporre l'aggiudicazione, come previsto dal disciplinare di gara, con decorrenza del servizio dal giorno 01.05.2025;

Ritenuto che l'importo totale dell'aggiudicazione sia mantenuto quale preventivato e oggetto di prenotazione di impegno in fase di gara, malgrado il ribasso offerto dall'aggiudicatario sull'aggio(-0,38%), a causa della particolare natura del servizio in questione: le somme dovute al concessionario per l'espletazione delle prestazioni sono necessariamente correlate agli importi oggetto di accertamento e di riscossione a titolo di canoni patrimoniali e di concessione e non possono essere determinate a priori ma variano in funzione dell'effettivo incassato e possono essere differenti nei vari periodi dell'anno (ad es. sono molto maggiori nei primi quattro mesi dell'anno rispetto ai restanti, a causa dell'incasso dei canoni di concessione annuali)

Visti:

- l'art. 71 del D.lgs. 36/2023, disciplinante le procedure aperte;
- l'art.108 comma 2 del D.lgs. n.36/2023 che disciplina l'aggiudicazione di appalti di servizi e forniture sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata rispetto al miglior rapporto qualità/prezzo;
- gli artt. 107 e 192 del D.Lgs. 267/2000, i quali hanno fissato le competenze dei dirigenti e gli elementi informativi che devono essere inseriti nella determina a contrarre;
- l'art. 26, comma 6 del D.Lgs. 81/2008 e la determinazione ANAC n. 3/2008 riguardanti la disciplina del DUVRI e della materia concernente il rischio da interferenza nell'esecuzione degli appalti;
- l'art. 26 della legge 488/1999 che prevede l'utilizzo del *benchmark* delle convenzioni Consip, in caso di procedure svolte autonomamente;
- gli artt. 37 del D.lgs. 33/2013 e 28, comma 3 del D.lgs. 36/2023, in materia di "Amministrazione trasparente";

Dato atto che:

- il presente provvedimento rispetta le regole di finanza pubblica in conformità a quanto disposto dall'art. 183, commi 6 lett.a e b e 8 del D.Lgs. 267/2000;
- non si rende necessario acquisire il CUP in quanto non ricorre la fattispecie del progetto d'investimento;

Ritenuto di dover finanziare con il presente atto, sempre al capitolo 7021 Bilancio 2029, il periodo contrattuale compreso tra il 1.1.2029 ed il 30.04.2029, a seguito della ridefinizione della data di avvio del servizio, determinando in euro 350.00,00 l'importo necessario (pari alla somma che è stata impegnata per il corrispondente periodo 01.01.2025/30.04.2025, nel quale è stata disposta la proroga tecnica del precedente contratto);

Visti l'art. 2, comma 3 e l'art. 17, comma 1 del d.P.R. 62/2013, "Regolamento recante il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165", nonché il vigente "Regolamento recante il Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Arezzo";

Ritenuta la propria competenza in materia ai sensi dell'art.107 del decreto legislativo n.267/2000, dello statuto comunale, del vigente regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi nonché del decreto sindacale n. 110 del 15.10.2025;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni espresse ed integralmente riportate nel presente atto:

1. di approvare i verbali nn. 1 del 12.01.2025 e 2 del 31.01.2025 relativi alle operazioni di gara, redatti rispettivamente dal RUP e dalla Commissione giudicatrice, che si allegano al presente provvedimento per costituirne parte integrale e sostanziale;

2. di aggiudicare in favore della ditta I.C.A. Imposte comunali Affini s.p.a. con sede legale a Roma Via di Novella n.22 P.IVA.01062951007, la concessione del servizio di accertamento, riscossione canone patrimoniale di suolo pubblico, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, del canone di concessione per l'occupazione delle aree destinate al commercio su area pubblica nonché del servizio di riscossione coattiva per **anni 4**, decorrenti dal 1.05.2025, stante l'esito favorevole delle verifiche sull'autocertificazione richiamate in premessa;

3. di procedere al finanziamento complessivo dell'aggio presunto da corrispondere al concessionario in misura pari ad € 1.675.935, oltre IVA (€ 368.705,70) per un totale di € **2.044.640,00**, trasformando in impegni giuridicamente perfezionati le seguenti prenotazioni di impegno di spesa assunte con il citato provvedimento n. 3182/2024 e mediante i seguenti movimenti contabili:

- anno 2025:

trasformazione in impegno di spesa giuridicamente perfezionato per l'importo di € 161.160,00 della prenotazione di impegno di spesa n. 703/2025;

- anno 2026:

trasformazione in impegno di spesa giuridicamente perfezionato della prenotazione d'impegno di spesa n. 214/2026 sul cap. 7021 del bilancio 2026 per l'importo di € 511.160,00;

- anno 2027:

trasformazione in impegno di spesa giuridicamente perfezionato della prenotazione d'impegno di spesa n. 124/2027 sul cap. 7021 del bilancio 2027 per l'importo di € 511.160,00;

- anno 2028:

trasformazione in impegno di spesa giuridicamente perfezionato della prenotazione d'impegno di spesa n. 88/2028 sul cap. 7021 del bilancio 2028 per l'importo di € 511.160,00;

- di procedere a finanziare la spesa per l'anno 2029, in virtù della ridefinizione della data di avvio del servizio fissata per il giorno 01.05.2025, anziché per il giorno 01.01.2025, come previsto nella fase di iniziale della procedura di gara, finanziando la spesa di € 350.000,00, tramite assunzione del relativo impegno di spesa con imputazione al Capitolo 7021 del Bilancio 2029, come da movimenti contabili allegati e assunti con il presente atto;
4. di dare atto che la parte contabile è conforme alle regole di finanza pubblica nonché alle misure organizzative adottate dall'Ente aggiudicatario;
 5. di rendere edotta la ditta aggiudicataria delle disposizioni concernenti i principi e obblighi la cui violazione costituisce causa di risoluzione del rapporto contrattuale con il fornitore, inseriti nel regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Arezzo, in conformità a quanto disposto dal d.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, mediante trasmissione dell'indirizzo URL del sito comunale ove è pubblicato e reperibile, all'interno della sezione "Amministrazione trasparente";
 6. di dare atto che il contratto sarà stipulato in forma di scrittura privata secondo quanto stabilito dal D.Lgs n.36/2023;
 7. di dare atto che la stipula del contratto ai sensi dell'art. 3, c. 2 del D.L. 16/07/2020, n. 76 convertito in L. 120/2020, avverrà sotto condizione risolutiva, ferme restando le ulteriori verifiche ai fini del rilascio della documentazione antimafia;
 8. di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato in amministrazione trasparente nonché notificato mediante la piattaforma telematica START, ai fini della generale conoscenza, e, inoltre, di adempiere, con l'esecutività del presente provvedimento, agli obblighi di pubblicazione ai sensi dell'art. 27 del D.lgs. n. 36/2023;
 9. di disporre, ai fini della trasparenza, che il presente provvedimento venga pubblicato ai sensi degli artt. 37 del D.lgs. n. 33/2013 e 28, comma 3 del D.lgs. n. 36/2023.
 10. di dare atto che ai sensi dell'art. 183, c.8 TUEL, il RUP ha verificato che il programma dei relativi pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di cassa dell'Ente e con i vincoli di finanza pubblica;
 11. di dare atto che con il presente atto è stato rispettato l'art. 183, c.6 lett.a TUEL, poiché la spesa è relativa ad un contratto pluriennale e viene fatta salva la costante verifica del mantenimento degli equilibri di bilancio, anche con riferimento agli esercizi successivi al primo;
 12. di dare atto che con il presente atto è stato rispettato l'art. 183, c.6 lett.b TUEL, poiché la spesa è relativa ad un contratto di servizi avente ad oggetto prestazioni continuative, di cui all'art. 1677 del codice civile;
 13. di dare atto che il codice CUP non è necessario atteso che il presente affidamento non costituisce progetto di investimento pubblico;
 14. di dare atto che ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, il Codice Identificativo di Gara relativo alla fornitura in oggetto è il seguente: **B4DDFA4AEO**;
 15. di dare atto che il responsabile unico di progetto ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 è il Dr. Ing. Paolo Frescucci – p.frescucci@comune.arezzo.it .
 16. di dare atto che un esemplare del presente provvedimento, corredato del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, è conservato nella raccolta degli atti ufficiali del Comune, previa pubblicazione all'albo Pretorio.

**IL DIRETTORE DEL SERVIZIO
GOVERNO DEL TERRITORIO
Dott. Ing. Paolo Frescucci**

Si informa inoltre che contro il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 3 - comma 4 - della Legge 7.8.90, n. 241 e s.m.i. , è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR della Toscana nel termine di 30 giorni, secondo quanto disposto dall'art. 120 del D.Lgs. n.104/2010.

Il presente provvedimento viene così assegnato:

1. Ufficio emittente
2. Segreteria Generale
3. Ufficio Suap ed attività produttive
4. Servizio Finanziario
5. Ufficio Bilancio e contabilità
6. Progetto centrale unica appalti

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D. Lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.