



CONSIGLIO COMUNALE DI AREZZO

Consiglio Comunale n. 121

Riferimenti Archivistici: D 01 - 20240000013

ADUNANZA DEL 19/12/2024

OGGETTO: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P): SEZIONE STRATEGICA 2025 E SEZIONE OPERATIVA 2025/2027. APPROVAZIONE.

Consiglieri presenti alla votazione

AGNOLUCCI ANGIOLO	-
ANDREANI EGIZIANO	-
APA JACOPO	1
BERTINI PAOLO	2
BORRI CARLA	3
CALUSSI ALESSANDRO	4
CANESCHI ALESSANDRO	5
CAPORALI DONATO	6
CORNACCHINI MERI STELLA	7
CUCCINIELLO ROBERTO	-
DELFINI MATTIA	8
DONATI GIOVANNI	9
DONATI MARCO	-
FERRARI FABRIZIO	-
GALLORINI ANDREA	10
GHINELLI ALESSANDRO	11
GIORGETTI VITTORIO	-

LUCACCI FRANCESCO	12
MATTESINI DONELLA	-
MENCHETTI MICHELE	13
PALAZZO SIMON PIETRO	14
PALAZZINI FRANCESCO	15
PERTICAI PIERO	16
PUGI ILARIA	17
RALLI LUCIANO	-
ROMIZI FRANCESCO	18
ROSSI FEDERICO	19
SEVERI ROBERTO	20
SILENO VALENTINA	21
STELLA LUCA	22
VACCARI VALENTINA	23
VISCOVO RENATO	24
LUCCI FABIO	25

Presidente	STELLA LUCA
Segretario Generale	DOTT. ALFONSO PISACANE
Scrutatori	CORNACCHINI MERI STELLA SILENO VALENTINA CANESCHI ALESSANDRO



IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTO il D.Lgs. 267/00;

VISTO in particolare l'art. 42 del D.Lgs. 267/00 relativo alle attribuzioni del Consiglio Comunale;

VISTO l'art. 170 del D.Lgs. n. 267/2000 che recita:

1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. [...]

2. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.

3. Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

4. Il documento unico di programmazione e' predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

5. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione. [...]

VISTO il D.Lgs. 118/2011 recante: Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;

VISTO il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze, di concerto con il Ministero dell'Interno e con la Presidenza del Consiglio dei Ministri, del 25 luglio 2023 (pubblicato in Gazzetta Ufficiale il 4 agosto 2023), con cui è stato modificato il principio contabile applicato concernente la *Programmazione*, Allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011;

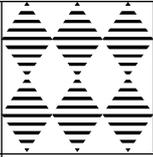
PRESO ATTO CHE l'Allegato 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011, è stato aggiornato con l'inserimento dei paragrafi 9.3.1 "Il processo di bilancio degli enti locali" e 9.3.5 "Il processo di bilancio delle Province e delle Città metropolitane", con riferimento alle attività di programmazione di bilancio;

CONSIDERATO in particolare che, ai sensi del il principio contabile applicato concernente la programmazione di cui all'allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011 gli Enti locali adottano il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) quale strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli Enti locali, documento che costituisce presupposto necessario per tutti gli altri documenti di programmazione e per il bilancio;

VISTO il paragrafo 4.2 del suddetto principio, ai sensi del quale *Gli strumenti di programmazione degli enti locali sono:*

a) il Documento unico di programmazione (DUP), presentato al Consiglio, entro il 31 luglio di ciascun anno, per le conseguenti deliberazioni. Considerato che l'elaborazione del DUP presuppone una verifica dello stato di attuazione dei programmi, contestualmente alla presentazione di tale documento si raccomanda di presentare al Consiglio anche lo stato di attuazione dei programmi, da effettuare, ove previsto, ai sensi dell'articolo 147-ter del TUEL ;

b) l'eventuale nota di aggiornamento del DUP, da presentare al Consiglio entro il 15 novembre di ogni anno, per le conseguenti deliberazioni;



CONSIGLIO COMUNALE DI AREZZO

c) lo schema di bilancio di previsione finanziario, da presentare al Consiglio entro il 15 novembre di ogni anno. A seguito di variazioni del quadro normativo di riferimento la Giunta aggiorna lo schema di bilancio di previsione in corso di approvazione unitamente al DUP. In occasione del riaccertamento ordinario o straordinario dei residui la Giunta aggiorna lo schema di bilancio di previsione in corso di approvazione unitamente al DUP e al bilancio provvisorio in gestione;

d) il piano esecutivo di gestione approvato dalla Giunta entro 20 giorni dall'approvazione del bilancio;

f) il piano degli indicatori di bilancio presentato al Consiglio unitamente al bilancio di previsione e al rendiconto;

g) lo schema di delibera di assestamento del bilancio, il controllo della salvaguardia degli equilibri di bilancio, deliberarsi da parte del Consiglio entro il 31 luglio di ogni anno;

h) le variazioni di bilancio;

i) lo schema di rendiconto sulla gestione, che conclude il sistema di bilancio dell'ente, da approvarsi entro il 30 aprile dell'anno successivo all'esercizio di riferimento.

VISTO il successivo paragrafo 8 del citato Principio della Programmazione, ai sensi del quale:

“Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento Unico di Programmazione (DUP).

Se alla data del 31 luglio risulta insediata una nuova amministrazione, e i termini fissati dallo Statuto comportano la presentazione delle linee programmatiche di mandato oltre il termine previsto per la presentazione del DUP, il DUP e le linee programmatiche di mandato sono presentate al Consiglio contestualmente, in ogni caso non successivamente al bilancio di previsione riguardante gli esercizi cui il DUP si riferisce.

Il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative.

Il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

Il DUP si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO). La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

...”;

“...(omissis)... Nel DUP devono essere inseriti tutti quegli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore, compreso il legislatore regionale e provinciale, prevede la redazione ed approvazione. Tali documenti sono approvati con il DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni. Si fa riferimento, ad esempio, al programma triennale degli acquisti di beni e servizi. Nel caso in cui i termini di adozione o approvazione dei singoli documenti di programmazione previsti dalla normativa vigente precedano l'adozione o l'approvazione del DUP, tali documenti di programmazione devono essere adottati o approvati autonomamente dal DUP, fermo restando il successivo inserimento degli stessi nel DUP. Nel caso in cui la legge preveda termini di adozione o approvazione dei singoli documenti di programmazione successivi a quelli previsti per l'adozione o l'approvazione del DUP, tali documenti di programmazione possono essere adottati o approvati autonomamente dal DUP, fermo restando il successivo inserimento degli stessi nella nota di aggiornamento al DUP. I documenti di programmazione per i quali la legge non prevede termini di adozione o approvazione devono essere inseriti nel DUP. ... (omissis)”.



CONSIGLIO COMUNALE DI AREZZO

VISTO l'art 151 del D.Lgs. n. 267/2000 che ai commi 1 e 2 recita quanto segue:

1. *Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città' ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze.*

2. *Il Documento unico di programmazione e' composto dalla Sezione strategica, della durata pari a quelle del mandato amministrativo, e dalla Sezione operativa di durata pari a quello del bilancio di previsione finanziario.*

VISTO l'art. 174 del D.Lgs. n. 267/2000 che ai commi 1 e 2 recita:

1. *Lo schema di bilancio di previsione, finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati (...) entro il 15 novembre di ogni anno (secondo quanto stabilito dal regolamento di contabilità).*

2. *Il regolamento di contabilità, dell'ente prevede per tali adempimenti un congruo termine, nonche' i termini entro i quali possono essere presentati da parte dei membri dell'organo consiliare e dalla Giunta emendamenti agli schemi di bilancio. A seguito di variazioni del quadro normativo di riferimento sopravvenute, l'organo esecutivo presenta all'organo consiliare emendamenti allo schema di bilancio e alla nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione in corso di approvazione.*

RICHIAMATA la Delibera di Consiglio Comunale n. 72 del 22/10/2020 con la quale è stata convalidata l'elezione del sindaco e dei consiglieri eletti nella consultazione elettorale del 20 e 21 settembre 2020, e del successivo turno di ballottaggio effettuato nei giorni 4 e 5 ottobre 2020, dichiarando legalmente costituito il Consiglio Comunale di Arezzo, per il mandato amministrativo 2020/2025;

RILEVATO che con delibera di Consiglio Comunale n. 81 del 18/11/2020 sono state approvate le linee programmatiche relative alle azioni ed ai progetti da realizzare nel corso del mandato amministrativo;

ATTESO che il citato "Principio" al punto 4.2 prevede che l'elaborazione del DUP presuppone una verifica dello stato di attuazione dei programmi;

PRESO ATTO che con deliberazione n. 62 del 27/06/2024 il Consiglio Comunale ha approvato l'Assestamento generale di bilancio e la Salvaguardia degli equilibri per il triennio 2024-2026 ai sensi degli artt. 175, comma 8, e 193 del D.lgs. n. 267/2000, ed è stata effettuata la variazione al bilancio con contestuale parziale applicazione avanzo del risultato di amministrazione 2023, la variazione al piano delle alienazioni e conseguente variazione al Documento Unico di Programmazione 2024-2026;

CONSIDERATO che la Sezione Operativa si compone delle seguenti parti:

A. Parte 1 concernente il riepilogo della spesa sia di parte corrente che in conto capitale;

B. Parte 2 concernente la programmazione in materia di lavori pubblici, e patrimonio e delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale entro i limiti spesa e della capacità assunzionale dell'Ente in base alla normativa vigente;

VISTO l'art. 46, comma 3, DL 112/08, convertito nella L. 133/08, che così recita: "L'articolo 3, comma 56, della legge 24 dicembre 2007, n. 244 e' così sostituito: Con il regolamento di cui all'articolo 89 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, sono



CONSIGLIO COMUNALE DI AREZZO

fissati, in conformità a quanto stabilito dalle disposizioni vigenti, i limiti, i criteri e le modalità per l'affidamento di incarichi di collaborazione autonoma, che si applicano a tutte le tipologie di prestazioni. La violazione delle disposizioni regolamentari richiamate costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale. Il limite massimo della spesa annua per incarichi di collaborazione e' fissato nel bilancio preventivo degli enti territoriali";

RILEVATO che all'interno del Documento Unico di Programmazione – sezione operativa - si è provveduto ad indicare gli importi massimi impegnabili per gli incarichi di collaborazione autonoma affidati ai sensi del Dlgs 165/2001;

RILEVATO inoltre che le tipologie di incarichi diverse da quelle di cui sopra trovano esplicito riferimento nei programmi consiliari e negli atti di programmazione di questo Ente;

VISTO il comma 557- *quater* dell'art. 1 della Legge n. 296/06, (introdotto dal DL 90/14) che ha previsto, ai fini della determinazione della spesa per il personale, in applicazione del precedente 557, che a decorrere dall'anno 2014 gli Enti Locali assicurino, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della Legge di conversione (triennio 2011-2013);

RICHIAMATO il Dpr 4 giugno 2022 n. 81 «Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione», pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 151 del 30 giugno 2022, che all'articolo 1 detta, dalla sua entrata in vigore, gli adempimenti assorbiti dal Piao: ai sensi di quanto previsto dall'articolo 6, comma 1, del DI 80/2021 convertito, con modificazioni, dalla legge 113/2021 per le amministrazioni pubbliche (di cui all'articolo 1, comma 2, del Dlgs 165/2001) con più di 50 dipendenti, sono sostituiti, in quanto assorbiti nelle apposite sezioni del Piao, gli adempimenti inerenti Piani differenti, tra cui il Piano dei fabbisogni di cui all'articolo 6 commi 1, 4 e 6 del Dlgs 165/2001, il piano della performance, del lavoro agile, dell'anticorruzione, ecc...;

CONSIDERATO che il piano integrato di attività e organizzazione deve essere adottato entro il 31 gennaio, ha durata triennale e viene aggiornato annualmente entro la predetta data;

RICHIAMATE le delibere di Giunta Comunale n. 7 del 09/01/2024 con cui è stato approvato il Piano esecutivo di gestione per le annualità 2024-2025-2026 e n. 92 del 12/03/2024 con cui, ai sensi dell'art. 6 del D.L. 9 giugno 2021, n. 80 (convertito, con modificazioni, in L. 6 agosto 2021, n. 113), nonché delle disposizioni di cui al D.P.R. n. 81/2023, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026;

CONSIDERATO che con delibera di Giunta Comunale n. 484 del 29/10/2024 è stato approvato l'aggiornamento della sottosezione 3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale del Piano integrato di attività e organizzazione 2024-2026;

VISTE le seguenti deliberazione di Giunta Comunale:

- n. 355 del 30/07/2024 con la quale sono stati approvati gli schemi del Documento Unico di Programmazione (D.U.P): Sezione Strategica 2025 e Sezione Operativa 2025/2027;

- n. 356 del 30/07/2024 con la quale è stato adottato l'atto di indirizzo per la predisposizione del Bilancio di Previsione Finanziario 2025/2027 e con la quale sono stati confermati gli indirizzi contenuti nel DUP adottato con deliberazione GC n. 355 del 30/07/2024;

- n. 456 del 15/10/2024 con la quale è stato approvato il Programma triennale acquisti di forniture e servizi 2025/2027;



CONSIGLIO COMUNALE DI AREZZO

- n. 463 del 22/10/2024 con la quale sono state approvate le tariffe del Canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del Canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati, per l'annualità 2025;
- n. 473 del 29/10/2024 con la quale è stata approvata la destinazione dei proventi derivanti dalle sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni alle norme del Codice della strada, anno 2025 (Decreto Legislativo N. 285 del 1992, Art. 208 e 142);
- n. 483 del 29/10/2024 con la quale è stato adottato lo schema di Programma triennale dei lavori pubblici 2025/2027 e del relativo elenco annuale 2025;
- n. 494 del 05/11/2024 con la quale è stato approvato il Piano delle Alienazioni per il triennio 2025-2027;
- n. 495 del 05/11/2024 con la quale sono state approvate le tariffe dei servizi pubblici a domanda individuale e servizi pubblici diversi per gli anni 2025, 2026 e 2027 e sono stati individuati gli indici di copertura dei servizi pubblici a domanda individuale;
- n. 509 del 12/11/2024 con la quale sono stati approvati gli schemi della nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (D.U.P): Sezione Strategica 2025 e Sezione Operativa 2025/2027;
- n. 510 del 12/11/2024 con la quale sono stati approvati gli schemi del bilancio di previsione finanziario 2025/2027;

VISTO l'art 5 del vigente Regolamento di Contabilità avente ad oggetto "Il Documento Unico di Programmazione e i suoi aggiornamenti";

RILEVATO CHE l'art. 174 TUEL, 2° comma, stabilisce che a seguito di variazioni del quadro normativo di riferimento sopravvenute, l'organo esecutivo presenta all'organo consiliare emendamenti allo schema di bilancio e alla nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione in corso di approvazione;

RILEVATO CHE il Dirigente del Servizio Finanziario:

- successivamente all'approvazione della citata Deliberazione della Giunta Comunale n. 355/2024, con nota prot. 108.280 del 30/07/2024, ha comunicato inviando tutta la documentazione, all'Organo di Revisione Economico Finanziario dell'Ente l'adozione dello schema del Documento Unico di Programmazione 2025-2027, al fine di richiedere l'espressione del relativo parere da parte del medesimo Collegio;
- con nota prot. n. 108.465 del 30/07/2024, ha comunicato ai componenti Consiglio Comunale l'adozione dello schema del Documento Unico di Programmazione 2025-2027 ai fini del rispetto di quanto stabilito dall'art. 170, comma 1 del D.Lgs. 267/2000, nonché dai punti 4.2 ed 8 dell'Allegato n. 4/1 D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, e ss.mm.ii.;
- con nota prot. 109.894 del 02/08/2024 ha inviato ai componenti del Consiglio Comunale il parere reso dall'Organo di Revisione Contabile (parere n. 8 del 1 agosto 2024) sullo schema del Documento Unico di Programmazione;

CONSIDERATE inoltre le seguenti note a firma del Direttore del Servizio Finanziario:

- prot. 158.361 del 12.11.2024 con la quale ha comunicato all'Organo di Revisione Economico Finanziario dell'Ente l'adozione dello schema della nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2025-2027 al fine di richiedere l'espressione del relativo parere da parte del medesimo Collegio;
- prot. 159.280 del 14.11.2024 con la quale è stato presentato all'organo consiliare lo schema Documento unico di programmazione e il bilancio di previsione finanziario che sono stati predisposti dall'organo esecutivo in data 12/11/2024;

VISTO il parere di congruità, coerenza e attendibilità formulato sugli Schemi di Dup 2024/2026 dal Collegio dei Revisori dei Conti, redatto in data 15 novembre 2024 –



CONSIGLIO COMUNALE DI AREZZO

come da verbale n. 19 del 15 novembre 2024, parere n. 19 - acquisito alla presente per farne parte integrale e sostanziale (**Allegato 1**);

PRESO ATTO che la proposta è stata esaminata dalla Commissione Consiliare di Bilancio e Finanze nella seduta del 16.12.2024 sulle quali ha espresso parere favorevole;

VISTO l'allegato parere favorevole espresso in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art.49, comma 1, del DLgs 267/00 dal Responsabile della Direzione Servizio Finanziario per gli ambiti relativi alla programmazione finanziaria;

VISTO l'allegato parere favorevole in merito alla regolarità tecnica, espresso dal Segretario Generale, sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del DLgs 267/00, per gli ambiti relativi alla programmazione strategica;

VISTO l'allegato parere favorevole espresso in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art.49, comma 1, del DLgs 267/00 dal Responsabile della Direzione Servizio Finanziario;

Dato atto del dibattito espletato sull'argomento in oggetto, comprensivo delle eventuali dichiarazioni di voto, pubblicato e conservato agli atti;

Viste le votazione, esperite tramite l'ausilio dell'impianto di rilevazione elettronica del voto, che ottengono il seguente esito:

Votazione sulla proposta:

Consiglieri presenti	25	
Consiglieri votanti	25	
Voti favorevoli	17	
Voti contrari	8	Caneschi, Caporali, Donati G., Gallorini, Menchetti, Romizi, Sileno e Vaccari
Astenuti	0	
Non votanti	0	

Approvata a maggioranza

Si dà che risultano entranti/ uscenti i seguenti Consiglieri:

Consiglieri entranti	0	
Consiglieri uscenti	7	Caneschi, Caporali, Donati G., Gallorini, Menchetti e Romizi e Vaccari

Votazione sull'immediata esecutività:

Consiglieri presenti	18	
Consiglieri votanti	18	
Voti favorevoli	17	
Voti contrari	1	Sileno



CONSIGLIO COMUNALE DI AREZZO

Astenuti	0	
Non Votanti	0	

Approvata a maggioranza

DELIBERA

- di approvare, ai sensi e con gli effetti della normativa richiamata in narrativa, il Documento Unico di Programmazione che si compone della Sez. strategica 2025 (**allegato A**) e della Sez. operativa 2025/2027 (**allegato B**) che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, il cui schema è stato approvato con delibera di Giunta Comunale n. 355 del 30/07/2024 e successivamente aggiornato e modificato con delibera di Giunta Comunale n. 509 del 12/11/2024;
 - di prendere atto che l'approvazione del documento in questione costituisce elemento indispensabile e propedeutico per l'approvazione del bilancio di previsione finanziario 2025/2027;
 - di dare atto che il DUP (sez. strategica 2025 e sez. operativa 2025/2027) sarà pubblicato sul sito internet del Comune Amministrazione trasparente Sezione bilanci.
- Di dichiarare, a norma dell'art. 134, comma 4, del Decreto Legislativo n. 267/2000 – con separata unanime votazione – il presente atto immediatamente eseguibile, al fine di consentire l'operatività immediata delle previsioni iscritte in bilancio.

CM/sg/rm

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D. Lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Il Segretario Generale
DOTT. ALFONSO PISACANE



Il Presidente
STELLA LUCA