



CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA TOSCANA

Al Sindaco

Al Responsabile dei servizi finanziari

e, p.c.,

All'Organo di revisione

Comune di

AREZZO

Oggetto: Referto sui fondi connessi all'emergenza pandemica da Covid-19 affluiti agli enti toscani e sul loro utilizzo

Nota di osservazioni del Magistrato Istruttore

-VISTE le note istruttorie con cui sono stati richiesti al Comune chiarimenti in ordine alla gestione dei Fondi legati all'emergenza da Covid 19;  
- VISTE le risposte istruttorie dell'Ente ed i relativi allegati;  
- CONSIDERATO che a seguito dell'esame dei dati finanziari relativi alla gestione e utilizzo di tali fondi ed agli effetti sui rendiconti riferiti agli esercizi finanziari 2020 e 2021, rappresentati nei documenti sopra menzionati, sono stati condotti alcuni approfondimenti istruttori con richiesta di chiarimenti all'ente e di elementi integrativi su alcuni dati finanziari e aspetti gestionali con riflessi contabili;

OSSERVA

A seguito dell'esame dei dati finanziari relativi alla gestione dei Fondi legati all'emergenza da Covid 19 degli esercizi 2020 e 2021 del Comune di Arezzo, il magistrato istruttore - tenuto conto del complesso degli atti e delle informazioni acquisite nel corso dell'istruttoria - ha ricostruito il quadro finanziario relativo alla gestione dei fondi covid evidenziando quanto segue.

**VINCOLI DI LEGGE**

• **Rendiconto 2020**

Con l'art. 106 del D.L. n. 34/2020 lo Stato ha istituito un fondo (c.d. "fondone") finalizzato a garantire l'espletamento delle funzioni fondamentali anche in relazione alla possibile perdita di entrate connessa all'emergenza e alle maggiori spese, successivamente incrementato dall'art. 39 del d.l. n. 104/2020 e ulteriormente incrementato, per l'anno 2021, dall'art. 1 comma 822 della legge di bilancio 2021 (l. n. 178/2020).

La perdita imputabile all'emergenza sanitaria e ristorabile attraverso il ricorso al Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali, deve essere calcolata «al netto delle minori spese e delle risorse assegnate a vario titolo dallo Stato a ristoro delle minori entrate e delle maggiori spese connesse alla predetta emergenza» (art. 39, comma 2, D.L. n. 104/2020) e la differenza tra l'ammontare del Fondo erogato e l'ammontare della perdita netta da emergenza Covid deve confluire nella parte vincolata del risultato di amministrazione.

In fase istruttoria è emerso che l'Ente ha registrato un saldo negativo nell'utilizzo delle risorse assegnate per le funzioni fondamentali pari ad euro 467.028,00 (in altre parole l'ente ha ricevuto meno risorse di quelle necessarie a coprire la perdita imputabile all'emergenza sanitaria) e, pertanto, non ha registrato nel risultato di amministrazione alcun avanzo da "fondone".

Risulta, però, che l'Ente, nell'ambito delle componenti interne del risultato di amministrazione, in riferimento alla gestione dei fondi assegnati e legati alla gestione dell'emergenza, abbia vincolato tra le componenti assoggettate ai vincoli di legge le seguenti somme:

AVANZO 2020	EURO
Avanzo vincolato per quota non utilizzata per TARI-TARI-Corris.	875.048,31
Avanzo vincolato per mancato impiego dell'imposta di soggiorno	156.392,39
Avanzo vincolato da contratti di servizio continuativo sottoscritti nel 2020 - Quota 2021	256.792,94
<b>TOTALE VINCOLI DI LEGGE</b>	<b>1.288.233,64</b>

Gli elementi istruttori acquisiti e l'analisi condotta dalla Sezione non hanno fatto emergere specifici profili di criticità o irregolarità, conducendo alla conferma dei vincoli al termine dell'esercizio nei termini accertati nel rendiconto di gestione.

• **Rendiconto 2021**

In fase istruttoria è emerso che l'Ente ha registrato un saldo negativo nell'utilizzo delle risorse assegnate per le funzioni fondamentali pari ad euro 1.681.004,00.

Risulta, poi, che l'Ente, nell'ambito delle componenti interne del risultato di amministrazione, in riferimento alla gestione dei fondi assegnati e legati alla gestione dell'emergenza, abbia vincolato tra le componenti assoggettate ai vincoli di legge le seguenti somme:

AVANZO 2021	EURO
Avanzo vincolato per quota non utilizzata per TARI-TARI-Corris. (2020)	221.637,31
Avanzo vincolato per mancato impiego dell'imposta di soggiorno al 31.12.2021	41.860,49
Avanzo vincolato da contratti di servizio continuativo sottoscritti nel 2021 - Quota 2022	149.125,20
Economie di spesa su contratti di servizio continuativo sottoscritti nel 2020 - Quota 2021	6.246,54
Avanzo per ristori specifici di entrata relativi all'IMU	486.004,47
Avanzo per ristori specifici di entrata relativi alla COSAP	97.069,00
<b>TOTALE VINCOLI DI LEGGE</b>	<b>1.001.942,54</b>

Si rappresenta che dall'analisi condotta dalla Sezione, i vincoli apposti nel risultato di amministrazione relativamente alla TARI, all'imposta di soggiorno, ai contratti di servizio continuativo sottoscritti nel 2020 - quota 2021 e sottoscritti nel 2021 - quota 2022, risultano correttamente determinati.

Per ciò che riguarda i ristori IMU e COSAP, secondo la metodologia utilizzata dalla Sezione, gli stessi si ritengono inclusi nella determinazione del risultato riferito all'utilizzo del fondo per le

funzioni fondamentali (correttamente determinato dall'ente) e non come quote aggiuntive. Pertanto, l'Ente avrebbe potuto omettere il vincolo per i suddetti ristori specifici di entrata.

## VINCOLI DA TRASFERIMENTI

### - Rendiconto 2020

In fase istruttoria è emerso che l'Ente, nell'ambito delle componenti interne del risultato di amministrazione, in riferimento alla gestione dei fondi assegnati e legati alla gestione dell'emergenza, ha vincolato, tra le componenti assoggettate ai vincoli da trasferimento, le seguenti somme:

AVANZO 2020	EURO
Solidarietà alimentare (OCDPC n. 658 del 29 marzo 2020)	3,82
Solidarietà alimentare (articolo 19-decies, comma 1, D.L. n. 137/2020)	121.203,82
Fondo per la sanificazione degli ambienti di Province, Città metropolitane e Comuni - articolo 114, comma 1, D.L. n. 18/2020 (Decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze e con il Ministero della salute, del 16 aprile 2020)	22.266,34
Centri estivi e contrasto alla povertà educativa - Incremento del Fondo per le politiche della famiglia di cui all'articolo 19, comma 1, del D.L. n. 223/2006 previsto dall'articolo 105, comma 3, D.L. n. 34/2020 (Decreto del Ministro per le pari opportunità e la famiglia del 25 giugno 2020)	131.397,99

Gli elementi istruttori acquisiti e l'analisi condotta dalla Sezione non hanno fatto emergere specifici profili di criticità o irregolarità, conducendo alla conferma dei vincoli al termine dell'esercizio nei termini accertati nel rendiconto di gestione. Si rileva soltanto un disallineamento tra la certificazione ministeriale (Mod. CertifCovid19/2020) e le quote vincolate dovuto alla contabilizzazione nell'esercizio 2021 del contributo assegnato nel 2020 per buoni viaggio di cui all'articolo 200-bis, comma 1, D.L. n. 34/2020 per l'importo di 175.000 euro.

### - Rendiconto 2021

In fase istruttoria è emerso che l'Ente, nell'ambito delle componenti interne del risultato di amministrazione, in riferimento alla gestione dei fondi assegnati e legati alla gestione dell'emergenza, ha vincolato, tra le componenti assoggettate ai vincoli da trasferimento, le seguenti somme:

AVANZO 2021	EURO
Anno 2021 - Fondo per l'adozione di misure urgenti di solidarietà alimentare e per il sostegno alle famiglie per il pagamento dei canoni di locazione e delle utenze domestiche - art. 53 D.L. n. 73/2021 (Decreto Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, 24/06/2021 - Allegato A)	9.376,61
Anno 2021 - Fondo agevolazioni Tari categorie economiche interessate dalle chiusure obbligatorie o dalle restrizioni nell'esercizio delle rispettive attività - art. 6 D.L. n. 73/2021 (Decreto Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, 24/06/2021 - Allegato A)	215,13
2020 - Buono viaggio di cui all'articolo 200-bis, comma 1, D.L. n. 34/2020 (Decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze del 6 novembre 2020)	170.436,36
Anno 2021 - Fondo destinato ai Comuni per ristorare le imprese esercenti i servizi di trasporto scolastico delle perdite di fatturato subite a causa dell'emergenza sanitaria - articolo 229 D.L. n. 34/2020 (Decreto del Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili 20/05/2021, n. 82)	10.854,60

Gli elementi istruttori acquisiti e l'analisi condotta dalla Sezione non hanno fatto emergere specifici profili di criticità o irregolarità, conducendo alla conferma dei vincoli al termine dell'esercizio nei termini accertati nel rendiconto di gestione.

#### 1) VINCOLI DA MANCATO UTILIZZO DI ULTERIORI CONTRIBUTIONI DERIVANTI DA STATO, REGIONI E PRIVATI

L'amministrazione ha riferito di aver beneficiato, nel corso degli esercizi finanziari 2020 e 2021, di ulteriori contribuzioni statali rispetto a quelle ristorate ai sensi dell'art. 106 del D.L. n. 104/2020 e successive integrazioni, di contribuzioni della Regione Toscana e di erogazioni liberali da parte di cittadini e imprese, per interventi necessari ad attenuare la crisi del sistema economico derivante dagli effetti diretti e indiretti della pandemia.

Dall'analisi effettuata è emerso che alcuni dei fondi in argomento non sono stati completamente utilizzati negli anni in cui sono stati accertati e che, pertanto, le relative quote residue, così come in seguito dettagliate, sono state vincolate nel risultato di amministrazione.

CONTRIBUTI 2020	ACCERTAMENTI	IMPEGNI	AVANZO
Vincoli da ulteriori contribuzioni statali	503.392,65	500.024,70	3.367,95
Vincoli da contribuzioni della Regione Toscana	126.670,68	12.340,68	114.330,00
Vincoli da erogazioni liberali di privati e imprese	50.566,00	49.641,60	924,40

CONTRIBUTI 2021	ACCERTAMENTI	IMPEGNI	AVANZO
Vincoli da ulteriori contribuzioni statali	121.809,06	0,00	121.809,06
Vincoli da contribuzioni della Regione Toscana	1.221.256,96	1.099.360,22	121.896,74

Ai vincoli sopra descritti sono stati aggiunti, nel risultato di amministrazione del rendiconto 2021, vincoli per economie derivanti da finanziamenti statali per l'importo di euro 213,50 e vincoli per economie derivanti da contribuzioni di privati per euro 7,13.

Gli elementi istruttori acquisiti e l'analisi condotta dalla Sezione non hanno fatto emergere specifici profili di criticità o irregolarità, conducendo alla conferma dei vincoli al termine dell'esercizio nei termini accertati nel rendiconto di gestione.

Per quanto espresso si ritiene definita l'istruttoria sui fondi covid senza evidenziazione di criticità. Qualora l'Ente lo voglia, potrà fornire eventuali osservazioni ai fini della decisione che sarà assunta dalla Sezione in sede collegiale, da far pervenire entro e non oltre **15 giorni** dalla ricezione della presente, utilizzando l'apposita funzione per la risposta nell'applicativo CON.TE